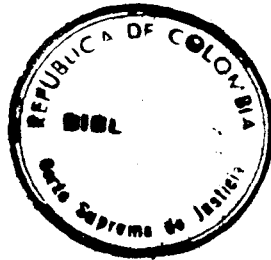


MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO
Dirección General de Políticas Jurídicas y
Desarrollo Legislativo



CONTRA LA CORRUPCION: 18 MESES DESPUES

**Informe al Congreso de la República de Colombia
sobre la Evaluación e Impacto de la Ley 190 de 1995**

Santafé de Bogotá, D.C., diciembre de 1996



CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACION	15
INTRODUCCION	19
Entorno	19
Antecedentes Legislativos	21
Fundamentos del Estatuto	23
Estructura General y Metodología	26
CAPITULO I	
REGIMEN DE SERVIDORES PUBLICOS	29
MARCO CONSTITUCIONAL	29
REGIMEN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	
CONTENIDO EN LA LEY 190 DE 1995	34
CONTROL SOBRE EL RECLUTAMIENTO DE LOS SERVIDORES	
PUBLICOS	34
Antecedentes Legislativos	34
Contenido de la Ley 190 de 1995	37
Aspectos Prácticos	43
FORMATO UNICO DE HOJA DE VIDA	44
Creación y Adopción	44
Difusión	45
SISTEMA UNICO DE INFORMACION DE PERSONAL (SUIP)	46
Captura de Información a través del Formato Unico de Hoja de Vida	46
Acopio y Sistematización de la Información	49
Reportes de Información del SUIP	50
Prospectiva del Sistema	51
REQUISITOS PARA LA POSESION	51
CONCURSOS ABIERTOS	52
ELABORACION DEL MANUAL DE FUNCIONES	53
INCENTIVOS PARA FUNCIONARIOS PUBLICOS	53
Antecedentes Legislativos	53
Contenido de la Ley 190 de 1995	55
Aspectos Prácticos	56
Incentivos a Funcionarios Públicos	56
Elección del Mejor Funcionario	56
Evaluación del Desempeño	57
DECLARACION DE BIENES Y RENTAS	57
Antecedentes Legislativos	57
Contenido de la Ley 190 de 1995	60
Aspectos Prácticos	62



	Pág.
Reglamentación	62
Jurisprudencia	67
Metodología	69
Resultados del Trabajo de Campo	70
Adopción del Formato Unico de Hoja de Vida.....	70
Funcionarios a los que se les Aplica la Exigencia del Formato	
Unico de Hoja de Vida y de Declaracion de Bienes y Rentas	71
Actualización de la Informacion Contenedida en el Formato	
Unico de Hoja de Vida	73
Calidad de la Sistematización de la Información	74
Envío de Formato Unico de Hoja de Vida al Departamento	
Administrativo de la Función Pública.....	75
Evaluación del Desempeño de los Funcionarios e Incentivos	75
Concursos Abiertos para Provisión de Cargos	76
Elaboración del Manual de Funciones	77
Declaración de Bienes y Rentas	78
CAPITULO II	
REGIMEN PENAL	79
IMPACTO DE LA NORMATIVIDAD JURIDICO-PENAL	79
MODIFICACIONES AL CODIGO PENAL	83
ASPECTOS PROCESALES	106
OTRAS DISPOSICIONES	111
RESULTADOS DE LA APLICACION DEL ESTATUTO	
ANTICORRUPCION EN MATERIA PENAL	113
CAPITULO III	
REGIMEN FINANCIERO.....	117
Antecedentes Legislativos	120
RESULTADOS DE LA APLICACION DEL ESTATUTO	
ANTICORRUPCION	122
CAPITULO IV	
SISTEMAS DE CONTROL.....	133
CONTROL SOBRE ENTIDADES SIN ANIMO DE LUCRO	133
Antecedentes Legislativos	134
Efectos Prácticos.....	135
Antecedentes Legislativos	136
CONTROL SOCIAL	137
Un caso de mecanismos alternativos con base en el Estatuto	142



	Pág.
CAPITULO V	
ASPECTOS INSTITUCIONALES Y PEDAGOGICOS.....	143
JUNTAS DIRECTIVAS	143
Antecedentes Legislativos	144
Contenido de la Ley 190 de 1995.....	144
SISTEMA DE QUEJAS Y RECLAMOS	145
Antecedentes Legislativos	146
Contenido de la Ley 190 de 1995.....	148
Aspectos Prácticos	149
Un ejemplo a seguir	151
INFORMACION SOBRE LA GESTION	
DE LAS ENTIDADES PUBLICAS	152
Antecedentes Legislativos	153
INFORMES DE GESTION (Arts. 56, 57 y 58)	156
DIARIO UNICO DE CONTRATACION PUBLICA	158
Objetivos de las normas y reglamentación	160
ASPECTOS PEDAGOGICOS	166
Encuesta de Actitudes Frente al Contenido del Estatuto	168
¿Por qué una encuesta de actitud?	169
Descripción	169
Objetivo General	170
Objetivos Específicos	170
Población y Muestra	171
Metodología	171
Resultados	<u>173</u>
1. Conocimiento del Estatuto:	173
Conclusiones	174
2. Conocimiento general sobre la existencia de alguna norma que busque evitar la corrupción	174
Conclusiones	174
3. Fuente del conocimiento que se tiene sobre la Ley 190	174
Conclusiones	175
4. Forma de conocimiento diferenciando las carreras	175
Conclusiones	176
5. Resultados por casos (nivel general)	176
CASO NUMERO 1	177
Conclusiones	177
CASO NUMERO 2	178
Conclusiones	179
CASO NUMERO 3	180
Conclusiones	180
CASO NUMERO 4	181



	Pág.	
Conclusiones.....	182	
CASO NUMERO 5.....	182	
Conclusiones.....	183	
CASO NUMERO 6.....	184	
Conclusiones.....	185	
CASO NUMERO 7.....	185	
Conclusiones.....	186	
CASO NUMERO 8.....	187	
Conclusiones.....	188	
Análisis por Categorías de Casos	188	
Acción o Reacción	188	
Acción	189	
Reacción	189	
Conclusiones.....	189	
Por la Corrección o Incorrección de la Conducta Planteada en el Caso ...	189	
Planteamiento de Corrección	190	
Planteamiento de Conductas Incorrectas	190	
Planteamiento de Situaciones Dudosas	190	
Conclusiones.....	190	
Planteamiento de Casos en los que se Involucran Sumas de Dinero	191	
Planteamiento de Casos en los que no se Involucran Sumas de Dinero ..	191	
Planteamiento de Casos en que se Involucran Alternativas Simultáneas		
con Sumas de Dinero o No	192	
Conclusiones.....	192	
Respuestas Correctas y su Relación con Conocimiento del Estatuto ...	192	
Conclusiones	193	
Conclusiones Generales	193	
PROGRAMAS DE INDUCCION Y ACTUALIZACION DEL PERSONAL	196	
CAMPAÑAS DE DIFUSION.....	198	
CAPITULO VI		
COMISION NACIONAL PARA LA MORALIZACION		
Y COMISION CIUDADANA PARA LA LUCHA CONTRA		
LA CORRUPCION.....		201
COMISION NACIONAL PARA LA MORALIZACION		201
Antecedentes Legislativos		203
1997: EL AÑO TRANSPARENTE		206
Propuestas para Luchar Contra la Corrupción dentro de		
la Administración Pública		206
Sugerencias para otras Entidades Miembros de la Comisión		208
COMISION NACIONAL CIUDADANA DE LUCHA CONTRA		
LA CORRUPCION.....		208
Antecedentes Legislativos		211



	Pág.
CAPITULO VII	
DE LA INTERVENCION DE LOS MEDIOS DE COMUNICACION	217
LOS MEDIOS DE COMUNICACION Y LA PARTICIPACION	
DE LA SOCIEDAD CIVIL.....	217
Antecedentes Legislativos	221
Contenido de la Ley 190 de 1995.....	224
Aspectos Prácticos	226
Entrevistas personales y encuestas regionales	226
Seguimiento de información en un medio de prensa escrita.....	<u>228</u>
Conclusiones	235
CAPITULO VIII	
DISPOSICIONES SOBRE REVISORES FISCALES	237
MARCO CONCEPTUAL.....	237
Aspectos Teóricos y Prácticos.....	239
CAPITULO IX	
DISPOSICIONES VARIAS	245
LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS Y LA SUPRESION	
DE TRAMITES	248
DECRETO 2150 DEL 5 DE DICIEMBRE DE 1995	248
CONOCIMIENTO	259
1. Los más conocidos	260
2. Los menos conocidos.....	260
CAPITULO X	
LUCHA CONTRA LA CORRUPCION EN EL PLANO INTERNACIONAL	263
CONTEXTO INTERNACIONAL	263
LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCION EN EL NIVEL INTERNO.....	265
INSTRUMENTOS INTERNACIONALES EN LA LUCHA CONTRA	
LA CORRUPCION.....	267
Tendencias Generales	267
Código Internacional de Conducta	268
Convención Interamericana Contra la Corrupción	268
CUADRO COMPARATIVO.....	271
CONVENCION INTERAMERICANA CONTRA LA CORRUPCION	271
CONSIDERACIONES FINALES	280

ANEXOS

	Pág
CUADRO DE CONCORDANCIAS DE LA LEY 190 DE 1995	
("ESTATUTO ANTICORRUPCION")	287
LEY 190 DE 1995 (Junio 6) "por la cual se dictan normas tendientes a preservar la moralidad en la Administración Pública y se fijan disposiciones con el objetivo de erradicar la corrupción administrativa".....	292
DECRETO 1477 DE 1995 (septiembre 5) "por el cual se reglamenta la Ley 190 del 6 de junio de 1995 en materia de publicación de contratos en el Diario Único de Contratación Pública".....	324
DECRETO 1945 DE 1995 (noviembre 7) "por medio del cual se reglamenta el Régimen de los Servidores Públicos en lo relativo al reclutamiento, posesión, retiro y hoja de vida, contenido en la Ley 190 de 1995".....	328
DECRETO 2232 DE 1995 (diciembre 18) "por medio del cual se reglamenta la Ley 190 de 1995 en materia de declaración de bienes y rentas e informe de actividad económica y así como el sistema de quejas y reclamos".....	331
DECRETO 2329 DE 1995 (diciembre 29) "por el cual se reglamenta el capítulo I del Decreto - ley No. 1222 de junio 28 de 1993, los artículo 7 y 10 de la Ley 190 de 1995 y se dictan otra disposiciones".....	333
DECRETO 736 DE 199 (abril 22) "por el cual se modifica el artículo 4 del Decreto 2232 de 1995".....	352
DECRETO 1483 DE 1996 (agosto 20) "por el cual se reglamentan los artículos 10 y 12 de la Ley 190 de 1995).	353
EXTRACTOS DE SENTENCIAS SOBRE LA LEY 190 DE 1995	
("ESTATUTO ANTICORRUPCION")	
Sentencia C-038/96	358
Sentencia C-054/96	370
Sentencia C-082/96	373
Sentencia C-119/96	376
Sentencia No. C-121/96	381
Sentencia No. C-228/96	382
CUADRO DE CONCORDANCIAS DEL DECRETO-LEY 2150 DE 1.995	
("ESTATUTO ANTITRAMITES")	383
DECRETO 2150 DE 1995 (diciembre 5) "por el cual se suprimen y reforman regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios existentes en la Administración Pública".....	389
DECRETO 62 DE 1996 (enero 5) "por el cual se corrige y aclara el artículo 38 del Decreto 2150 del 5 de diciembre de 1995".....	441
DECRETO 0297 DE 1996 (febrero 13) "por el cual se corrige y aclara el artículo 109 del Decreto Extraordinario 2150 del 5 de diciembre de 1995".	443
DECRETO 0427 DE 1996 (marzo 5) "por el cual se reglamentan el Capítulo II del Título I y el Capítulo XV del Título II del Decreto 2150 de 1995".	446



	Pág
DECRETO 0491 DE 1996 (marzo 14) “por el cual se reglamenta el Capítulo XIII del Título II del Decreto 2150 de 1995”.	454
DECRETO 0636 DE 1996 (abril 3) “por el cual se reglamenta el artículo 63 del Decreto 2150 de 1995”	459
DECRETO 0992 DE 1996 (junio 4) “por el cual se reglamenta el capítulo IV del Decreto Extraordinario 2150 de 1995”.	461
DECRETO 1090 DE 1996 (junio 21) “por el cual se corrige por error mecanográfico, el párrafo del artículo 138 del Decreto número 2150 del 5 de diciembre de 1995”	475
DECRETO NUMERO 1249 DE 1996 (julio 17) “por el cual se adiciona el párrafo transitorio del artículo 15 del Decreto 992 de 1996”.	478
DECRETO 1753 DE 1996 (septiembre 26) “por el cual se reglamentan las expensas y honorarios de los curadores urbanos”.	479
EXTRACTOS DE SENTENCIAS SOBRE EL DECRETO 2150 DE 1.995 (“ESTATUTO ANTITRAMITES”)	485
Sentencia C-340/96	486
Sentencia C-362/96	486
Sentencia C-368/96	489
Sentencia C-370/96	491